Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

ÓRGANO INTERNO DE CONTROL DEL MUNICIPIO DE CHIHUAHUA

SENTENCIA INTERLOCUTORIA

Chihuahua, Chihuahua, tres de abril de dos mil veintitrés.

Vistos para resolver el incidente de medidas cautelares dentro del procedimiento de responsabilidad administrativa número **2023/OIC/PRA007**, instruido en contra del ciudadan[redacted] con fundamento en los artículos 202 fracción V, 203, 205, 207 y demás relativos y aplicables de la Ley General de Responsabilidades Administrativas se procede a emitir la presente resolución interlocutoria al tenor de los siguientes:

ANTECEDENTES

PRIMERO. El seis de marzo de dos mil veintitrés se recibió en esta Área de Responsabilidades el oficio número **OIC/AI/0111/2023**, signado por el Titular del Área Investigadora del Órgano Interno de Control del Municipio de Chihuahua, a través del cual remitió Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa dictado dentro del expediente de investigación número **2022/OIC/DE238**, mismo que consta de ciento setenta y dos fojas.

SEGUNDO. El seis de marzo de dos mil veintitrés se radicó el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, registrándose el expediente ante esta Área de Responsabilidades con el número **2023/OIC/PRA007,** mientras que el día siete de marzo se dictó Acuerdo de admisión en el que se fijó la materia del procedimiento

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

de responsabilidad administrativa, consistente en determinar si [redacted] es responsable de las conductas consistentes en:

- La omisión de observar en su desempeño respeto hacia los demás servidores públicos, [redacted].

- Realizar actos de [redacted] incumpliendo con ello en la observancia del Código de Ética y Conducta de las Personas Servidoras Públicas del Municipio de Chihuahua

TERCERO. En el apartado VIII del Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa admitido, el Titular del Área Investigadora del Órgano Interno de Control del Municipio de Chihuahua solicitó se dictara la medida cautelar consistente en la suspensión temporal del servidor público señalado como presuntamente responsable del empleo, cargo o comisión que desempeñe, bajo el argumento de que tanto la persona presunta responsable, [redacted].

CUARTO. En la admisión del expediente principal, se ordenó integrar el cuaderno incidental **2023/OIC/PRA007-INC-1**, para substanciar y resolver acerca del otorgamiento de medidas cautelares solicitadas por la autoridad investigadora.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

QUINTO. El siete de marzo de dos mil veintitrés, dentro del cuadernillo incidental **2023/OIC/PRA007-INC-1** se dictó Acuerdo en el que se admitió a trámite el incidente de medidas cautelares, se ordenó dar vista a las partes en el expediente principal y a la tercera interesada para que manifestaran lo que a su derecho conviniera, otorgándoles un plazo de cinco días hábiles.

SEXTO. El día dieciséis de marzo de dos mil veintitrés se recibió escrito signado por el C. [redacted] en el que realizó manifestaciones en torno a la medida cautelar solicitada por la autoridad investigadora, las cuales obran de la foja treinta y uno a la treinta y tres del cuadernillo incidental.

SÉPTIMO. El plazo para comparecer al incidente por parte de la denunciante feneció el veintidós de marzo de dos mil veintitrés, mientras que para la persona tercera interesada [redacted], lo fue el veintiuno de marzo, sin que se haya recibido escrito alguno de ninguna de las partes en cita.

OCTAVO.- Mediante acuerdo de fecha veintiocho de marzo de dos mil veintitrés esta área de responsabilidades ordenó la realización de diligencias para mejor proveer, consistentes en girar oficios a diversas autoridades, en aras de conocer la situación laboral y familiar del C. [redacted], así como la situación laboral de la persona interesada [redacted] 1

NOVENO.- A través de acuerdo de fecha veintiocho de marzo de dos mil veintitrés se ordenó decretar la duplicidad del plazo para dictar la resolución en el incidente de medidas cautelares, la cual se emita con base en las siguientes:

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CONSIDERACIONES

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

PRIMERO. COMPETENCIA.

Este Órgano Interno de Control del Municipio de Chihuahua en su calidad de Autoridad Substanciadora es competente para conocer y resolver el presente incidente, de conformidad con lo dispuesto en los artículos 1, 14, primer párrafo, 16, primer párrafo, 109, fracción III, párrafos primero, segundo y sexto de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 178, fracción III, párrafos primero y tercero de la Constitución Política del Estado de Chihuahua; 1, 3, fracción IV, IX y XV, 9, fracción II, 10, párrafo segundo, 111, 118, 123, 124, 125, 126, 127, 130, 131, 133, 135, 200, 202 fracción IV, 203, 204, 205, 206 y demás relativos y aplicables a la Ley General de Responsabilidades Administrativas, así como lo previsto en los artículos 28, fracción X, 100, fracción XXXIII, 101, fracción III, y 101, bis fracción III, numerales 1, 4, 8 y 20 del Reglamento Interior del Municipio de Chihuahua.

SEGUNDO. PRESUPUESTOS PROCESALES

La solicitud se presentó por la autoridad investigadora, quien cuenta con interés jurídico para realizarla, de conformidad con el artículo 123 de la Ley General de Responsabilidades Administrativas. Además, la autoridad investigadora cumplió con los requisitos de forma ya que la petición fue realizada por escrito dentro del numeral VIII de su Informe de Presunta Responsabilidad administrativa, tal como lo disponen los artículos 125 y 194, fracción VIII de la Ley General de Responsabilidades Administrativas.

TERCERO.- NATURALEZA DE LAS MEDIDAS CAUTELARES

En primer término, debe decirse que las medidas cautelares persiguen dos objetivos principales: a) garantizar que se mantenga viva la materia y el objeto del proceso y b) evitar daños irreparables a los derechos y bienes jurídicos tutelados.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

Por ello, es menester acudir al contenido del segundo párrafo del artículo 1° de la Constitución Federal, mismo que dispone: "Las normas relativas a los derechos humanos se interpretarán de conformidad con esta Constitución y con los tratados internacionales de la materia favoreciendo en todo tiempo a las personas la protección más amplia…"

A partir de este mandato constitucional se vuelve imperativo que los operadores de justicia acudan a aquellos estándares establecidos en el Derecho Internacional de los Derechos Humanos con el objeto de contar con los elementos que les ayuden a ampliar la protección de los derechos humanos, a través, entre otros, del dictado de medidas cautelares.

Bajo ese contexto, se advierte que en el artículo 63.2 de la Convención Americana de Derechos Humanos se determina en qué casos la Corte Interamericana podrá dictar medidas cautelares, destacando que será en aquéllos que se encuentren en situación de extrema gravedad y urgencia y se haga necesario evitar daños irreparables a las personas.

Dicho criterio es reiterado por el artículo 27 del Reglamento de la Corte Interamericana donde se establece que: "1. En cualquier estado del procedimiento, siempre que se trate de casos de extrema gravedad y urgencia y cuando sea necesario para evitar daños irreparables a las personas, la Corte, de oficio, podrá ordenar las medidas provisionales que considere pertinentes."

Asimismo, la Comisión y la Corte Interamericana de Derechos Humanos han establecido consistentemente que las medidas cautelares y provisionales tienen un doble carácter inescindible: uno cautelar y otro tutelar, lo que significa que su

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

finalidad es la de asegurar la integridad y la efectividad de la decisión de fondo y de esa forma evitar que se lesionen los derechos aducidos, a su vez, que el carácter de urgencia se determina por la información que señala el riesgo o la amenaza, que sean inminentes y pueda materializarse, requiriendo de esa manera acción preventiva o tutelar.

Lo anterior, no dejando de lado el hecho de que para poder conceder las providencias cautelares se requiere de la concurrencia de determinados presupuestos, entre los que se encuentran:

a) Lo que la doctrina denomina apariencia del buen derecho; esto es, que exista una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, a fin de descartar que se trate de una pretensión manifiestamente infundada, temeraria o cuestionable;

b) Peligro en la demora o urgencia de la medida. Es decir, el temor fundado de que mientras llega la tutela efectiva desaparezcan las circunstancias de hecho necesarias para alcanzar una decisión sobre el derecho o bien jurídico cuya restitución se reclama o bien exista el riesgo de la irreparabilidad del bien jurídico tutelado.

Lo anterior obedece a que frente a la amenaza de violación de un derecho, durante la espera a la emisión de la resolución, existe el riesgo de que ésta sea una decisión ineficaz por la demora en producirse, lo cual acrecienta el riesgo de que se consumen daños irreparables. Por ello, la demora necesaria de una resolución definitiva bien construida frente al riesgo de que ocurra un daño irreparable, justifica la necesidad de contar con medidas intermedias que, sin resolver el fondo ni

prejuzgar los hechos, impidan que se agraven los mismos o pierda sentido el proceso. Debido a lo anterior, las medidas cautelares se caracterizan por un conjunto de elementos que conviene destacar: a) son instrumentales; b) autónomas; c) provisionales; d) mutables y; e) sumarias.

Como se puede advertir, la verificación de ambos requisitos obliga indefectiblemente a que la autoridad responsable realice una evaluación preliminar del caso concreto -aun cuando no sea completa- en torno a las respectivas posiciones enfrentadas, a fin de determinar si se justifica o no el dictado de las medidas cautelares.

En consecuencia, si de ese análisis previo resulta la existencia de un derecho, en apariencia reconocido legalmente de quien sufre la lesión o el riesgo de un daño o violación inminente y la correlativa falta de justificación de la conducta reprochada, entonces se torna patente que la medida cautelar debe ser acordada, salvo que el perjuicio al interés social o al orden público sea mayor a los daños que pudiera resentir el solicitante, supuesto en el cual, deberá negarse la medida cautelar.

CUARTO. MARCO JURÍDICO APLICABLE AL CASO CONCRETO

Previo al estudio de procedencia de las medidas cautelares solicitadas por la Autoridad Investigadora, es necesario precisar que, al resolver sobre esta clase de providencias, como todo acto de molestia por parte de la autoridad, necesariamente deben estar fundadas y motivadas para su concesión o denegación, en estricta observancia al principio de legalidad, por lo que se procede a establecer el marco jurídico de aplicación para el caso concreto.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

A. DE LAS MEDIDAS CAUTELARES EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS. La Ley General de Responsabilidades prevé en su artículo 123 la facultad de las autoridades investigadoras de solicitar a la autoridad substanciadora o resolutora: (i) que decrete aquellas medidas cautelares que eviten el ocultamiento o destrucción de pruebas, (ii) impidan la continuación de los efectos perjudiciales de la presunta falta administrativa y, (iii) que eviten la obstaculización del adecuado desarrollo del procedimiento de responsabilidad administrativa, o eviten un daño irreparable a la Hacienda Pública Federal, o de las entidades federativas, municipios, alcaldías, o al patrimonio de los entes públicos.

En cuanto a las posibles medidas cautelares, estas se enlistan en el artículo 124 de la Ley General y pueden ser las siguientes: • Suspensión temporal del servidor público señalado como presuntamente responsable. • Exhibición de documentos originales relacionados directamente con la presunta falta administrativa. • Apercibimiento de multa de cien y hasta ciento cincuenta Unidades de Medida y Actualización, para conminar a los presuntos responsables y testigos, a presentarse el día y hora que se señalen para el desahogo de pruebas a su cargo. Así como para señalar un domicilio para practicar cualquier notificación personal relacionada con la substanciación y resolución del procedimiento de responsabilidad administrativa. • Embargo precautorio de bienes; aseguramiento o intervención precautoria de negociaciones. • Las que sean necesarias para evitar un daño irreparable a la Hacienda Pública Federal, o de las entidades federativas, municipios, alcaldías, o al patrimonio de los entes públicos.

Tal como lo hace ver el Manual para Juzgar con Perspectiva de Género en Materia Administrativa, obra a cargo de la Dirección General de Derechos

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

Humanos de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, las medidas cautelares contempladas en la norma que regula el derecho disciplinario en nuestro país, fueron diseñadas para las conductas "tradicionales" relacionadas con la responsabilidad administrativa de las personas servidoras públicas, al estar orientadas a salvaguardar daños al servicio público o a la Hacienda Pública, y no

[redacted]

[redacted]

[redacted]

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

[redacted]

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

[redacted]

[redacted]

En ese sentido, es de destacarse que el Código de Ética y Conducta de las personas Servidoras Públicas del Municipio de Chihuahua dispone en su artículo 8 como parámetro de conducta de los servidores públicos el comportamiento digno, mismo que implica no [redacted]

[redacted]

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

[redacted]

a) Principio de protección: Considera primordial la protección de la vida, la integridad física, la libertad y la seguridad de las personas

b) Principio de necesidad y proporcionalidad: Las medidas de protección deben responder al nivel de riesgo o peligro en que se encuentre la persona destinataria, y deben ser aplicadas en cuanto sean necesarias para garantizar su seguridad o reducir los riesgos existentes;

c) Principio de oportunidad y eficacia: Las medidas deben ser oportunas, específicas, adecuadas y eficientes para la protección de la víctima y deben ser otorgadas e implementadas a partir del momento y durante el tiempo que garanticen su objetivo.

C. PERSPECTIVA DE GÉNERO. Dado que los hechos materia del presente asunto, versan sobre conductas probablemente cometidas por una persona de sexo masculino que constituyen violencia en contra de una mujer servidora pública, el estudio del presente asunto requiere un abordaje especializado en materia de perspectiva de género.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

Lo anterior se afirma, dado que este tipo de conductas afectan desproporcionadamente a las mujeres, por lo que las autoridades administrativas y jurisdiccionales que conocen sobre las mismas se encuentran reguladas por las obligaciones internacionales reforzadas en materia de derechos enfocada a ellas, por lo que su investigación y estudio se debe realizar desde la perspectiva de género y respetarse los deberes específicos en cuanto a acceso a la justicia. Así, de conformidad con el artículo 1° de la Constitución Federal todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, tienen la obligación de proteger y garantizar los derechos humanos y, en su caso, prevenir, investigar, sancionar y reparar las violaciones de tales derechos.

Por su parte, el artículo 2° de la Convención Americana sobre Derechos Humanos establece que los Estados Parte se comprometen a adoptar, con arreglo a sus procedimientos constitucionales y a las disposiciones de esta Convención, las medidas legislativas o de otro carácter que fueran necesarias para hacer efectivos los derechos y libertades fundamentales reconocidos en el sistema convencional.

Conforme los artículos 4 y 7 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer (Convención de Belém do Pará), en correlación con lo dispuesto en la Convención sobre la Eliminación de toda forma de Discriminación contra la Mujer, toda mujer tiene derecho al reconocimiento, goce, ejercicio y protección de todos los derechos humanos y a las libertades consagradas por los instrumentos regionales e internacionales sobre derechos humanos, por lo que el Estado mexicano está obligado a condenar todas las formas de violencia contra la mujer y a adoptar, por todos los medios apropiados y sin dilaciones, políticas orientadas a prevenir, sancionar y

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

erradicar dicha violencia, lo que implica el actuar de las autoridades con debida diligencia.

En tal sentido, de acuerdo a la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, juzgar el presente asunto conforme al principio de perspectiva de género consiste en una visión científica, analítica y política sobre las mujeres y los hombres, a efecto de eliminar las causas de la opresión de género como la desigualdad, la injusticia y la jerarquización de las personas basada en el género. Esta visión promueve la igualdad entre los géneros a través de la equidad, el adelanto y el bienestar de las mujeres; contribuye a construir una sociedad en donde las mujeres y los hombres tengan el mismo valor, la igualdad de derechos y oportunidades para acceder a los recursos económicos y a la representación política y social en los ámbitos de toma de decisiones.

Así, cuando se está frente a una controversia en la que se advierte la existencia de una situación de discriminación, vulnerabilidad o violencia por razones de género, los operadores deben cuestionar los estereotipos preconcebidos en la legislación respecto de las funciones de uno u otro género, así como actuar con neutralidad en la aplicación de la norma jurídica en cada situación, a fin de visualizar claramente la problemática y garantizar el acceso a la justicia de forma efectiva e igualitaria.

Actuar con perspectiva de género ayuda a las autoridades a comprender más profundamente tanto la vida de las mujeres como la de los hombres y las relaciones que se dan entre ambos. La importancia de la aplicación de la perspectiva de género radica en las posibilidades que ofrece para comprender cómo se produce la discriminación de las mujeres y las vías para transformarla.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

Esto quiere decir que, los juzgadores deben ampliar su visión para empatizar y entender el contexto que rodea, en este caso, a las mujeres. Esto es, reconocer a este grupo como históricamente vulnerado y en consecuencia actuar para evitar la continuación del sistema patriarcal que se constituye como un orden social basado en la división sexual y en un conjunto de acciones y relaciones estructuradas de acuerdo con la superioridad del hombre.

Al respecto, resulta necesario traer a cita el Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género de la Suprema Corte de Justicia de la Nación[3], el cual en principio advierte lo siguiente:

> *Como método de análisis, la perspectiva de género es útil para las diferentes áreas del conocimiento y no sólo para alguna en particular. Por ello, poco a poco se ha ido incorporando en los distintos ámbitos, entre ellos, el jurídico. Para el derecho, la perspectiva de género ha sido un parteaguas para que el grupo de las mujeres y las minorías sexuales empiecen a figurar en un plano de igualdad frente al grupo de los hombres, para que las instituciones jurídicas —desde las más tradicionales hasta las más novedosas— atiendan a las variadas implicaciones del género,* ***así como para que las normas sean interpretadas y aplicadas sin pasar por alto los distintos contextos a los que se enfrentan las personas, debido a esa categoría y sus múltiples efectos****.* ***En la administración de justicia, dicho método de análisis ha ido cobrando fuerza al grado de ser en la actualidad una obligación constitucional a cargo de todas las juezas y jueces del país.*** *A pesar de ser una figura de reciente incorporación en el ámbito jurisdiccional mexicano, ha habido un avance sustancial en el tema, gracias a los precedentes de la SCJN y la evolución que ha tenido en los sistemas de protección de derechos humanos universal e interamericano.*

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

[3] Protocolo para Juzgar con Perspectiva de Género de la Suprema Corte de Justicia de la Nación, consultable en la página: https://www.scjn.gob.mx/derechos-humanos/sites/default/files/protocolos/archivos/2022-01/Protocolo%20para%20juzgar%20con%20perspectiva%20de%20genero_2022.pdf

Aunado a lo anterior, la propia Corte ha sido constante en crear una línea jurisprudencial en la que visualiza la obligación de todas las personas juzgadoras para conocer de aquellos asuntos de violencia de género, conforme al principio de perspectiva de género, a manera de ejemplo, vale la pena citar los siguientes criterios:

Registro digital: 2011430
Instancia: Primera Sala
Décima Época
Materias(s): Constitucional
Tesis: 1a./J. 22/2016 (10a.)
Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 29, Abril de 2016, Tomo II,
Tipo: Jurisprudencia

ACCESO A LA JUSTICIA EN CONDICIONES DE IGUALDAD. ELEMENTOS PARA JUZGAR CON PERSPECTIVA DE GÉNERO. *Del reconocimiento de los derechos humanos a la igualdad y a la no discriminación por razones de género, deriva* ***que todo órgano jurisdiccional debe impartir justicia con base en una perspectiva de género****, para lo cual, debe implementarse un método en toda controversia judicial, aun cuando las partes no lo soliciten, a fin de verificar si existe una situación de violencia o vulnerabilidad que, por cuestiones de género, impida impartir justicia de manera completa e igualitaria. Para ello, el juzgador debe tomar en cuenta lo siguiente: i) identificar primeramente si existen situaciones de poder que por cuestiones de género den cuenta de un desequilibrio entre las partes de la controversia; ii) cuestionar los hechos y valorar las pruebas desechando cualquier estereotipo o prejuicio de género, a fin de visualizar las situaciones de desventaja provocadas por condiciones de sexo o género; iii) en caso de que el material probatorio no sea suficiente para aclarar la situación de violencia, vulnerabilidad o discriminación por razones de género, ordenar las pruebas necesarias para visibilizar dichas situaciones; iv) de detectarse la situación de desventaja por cuestiones de género, cuestionar la neutralidad del derecho aplicable, así como evaluar el impacto diferenciado de la solución propuesta para buscar una resolución justa e igualitaria de acuerdo al contexto de desigualdad por condiciones de género; v) para ello debe aplicar los estándares de derechos humanos de todas las personas involucradas, especialmente de los niños y niñas; y, vi) considerar que el método exige que, en todo momento, se evite el uso del lenguaje basado en estereotipos o prejuicios, por lo que debe procurarse un lenguaje incluyente con el objeto de asegurar un acceso a la justicia sin discriminación por motivos de género.*

Registro digital: 2009998
Instancia: Pleno
Décima Época
Materias(s): Constitucional

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

Tesis: P. XX/2015 (10a.)
Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 22, Septiembre de 2015, Tomo I, página 235
Tipo: Aislada

IMPARTICIÓN DE JUSTICIA CON PERSPECTIVA DE GÉNERO. OBLIGACIONES QUE DEBE CUMPLIR EL ESTADO MEXICANO EN LA MATERIA. *El reconocimiento de los derechos de la mujer a una vida libre de violencia y discriminación y de acceso a la justicia en condiciones de igualdad,* ***exige que todos los órganos jurisdiccionales del país impartan justicia con perspectiva de género, que constituye un método que pretende detectar y eliminar todas las barreras y obstáculos que discriminan a las personas por condición de sexo o género, es decir, implica juzgar considerando las situaciones de desventaja que, por cuestiones de género, discriminan e impiden la igualdad.*** *De ahí que los juzgadores deben cuestionar los estereotipos preconcebidos en la legislación respecto de las funciones de uno u otro género, así como actuar con neutralidad en la aplicación de la norma jurídica en cada situación, toda vez que el Estado debe velar por que en toda controversia jurisdiccional, donde se advierta una situación de violencia, discriminación o vulnerabilidad por razones de género, ésta se tome en cuenta, a fin de visualizar claramente la problemática y garantizar el acceso a la justicia de forma efectiva e igualitaria. Así, la obligación de impartir justicia con perspectiva de género debe operar como regla general, y enfatizarse en aquellos casos donde se esté ante grupos de especial vulnerabilidad, como mujeres y niñas indígenas, por lo que el juzgador debe determinar la operabilidad del derecho conforme a los preceptos fundamentales consagrados tanto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, como en los tratados internacionales de los que el Estado Mexicano sea parte, procurando en todo momento que los paradigmas imperantes de discriminación por razón de género no tengan una injerencia negativa en la impartición de justicia; por el contrario, atendiendo precisamente a tales prejuicios o estereotipos, el juzgador debe considerar las situaciones de desventaja que tienen las mujeres, sobre todo cuando es factible que existan factores que potencialicen su discriminación, como lo pueden ser las condiciones de pobreza y barreras culturales y lingüísticas.*

Registro digital: 2005794
Instancia: Primera Sala
Décima Época
Materias(s): Constitucional
Tesis: 1a. XCIX/2014 (10a.)
Fuente: Gaceta del Semanario Judicial de la Federación. Libro 4, Marzo de 2014, Tomo I,
Tipo: Aislada

ACCESO A LA JUSTICIA EN CONDICIONES DE IGUALDAD. TODOS LOS ÓRGANOS JURISDICCIONALES DEL PAÍS DEBEN IMPARTIR JUSTICIA CON PERSPECTIVA DE

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

__GÉNERO.__ De los artículos 1o. y 4o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, 2, 6 y 7 de la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer, "Convención de Belém do Pará", adoptada en la ciudad de Belém do Pará, Brasil, el 9 de junio de 1994, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 19 de enero de 1999 y, 1 y 16 de la Convención de las Naciones Unidas sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer, adoptada por la asamblea general el 18 de diciembre de 1979, publicada en el señalado medio de difusión oficial el 12 de mayo de 1981, deriva que el derecho humano de la mujer a una vida libre de violencia y discriminación es interdependiente del derecho a la igualdad; primeramente, porque este último funge como presupuesto básico para el goce y ejercicio de otros derechos y porque los derechos humanos de género giran en torno a los principios de igualdad y no discriminación por condiciones de sexo o género. __Así, el reconocimiento de los derechos de la mujer a una vida libre de violencia y discriminación y de acceso a la justicia en condiciones de igualdad, exige que todos los órganos jurisdiccionales del país impartan justicia con perspectiva de género, que constituye un método que pretende detectar y eliminar todas las barreras y obstáculos que discriminan a las personas por condición de sexo o género, es decir, implica juzgar considerando las situaciones de desventaja que, por cuestiones de género, discriminan e impiden la igualdad__. De ahí que el juez debe cuestionar los estereotipos preconcebidos en la legislación respecto de las funciones de uno u otro género, así como actuar con neutralidad en la aplicación de la norma jurídica en cada situación; toda vez que el Estado tiene el deber de velar porque en toda controversia jurisdiccional donde se advierta una situación de violencia, discriminación o vulnerabilidad por razones de género, ésta sea tomada en cuenta a fin de visualizar claramente la problemática y garantizar el acceso a la justicia de forma efectiva e igualitaria.

En este sentido, resulta claro que actuar con perspectiva de género se ha convertido en una obligación para todas las personas juzgadoras que conocen de asuntos en donde se ven inmiscuidos los distintos tipos de violencia en contra de las mujeres, que implica también reconocer la urgencia con la que se deben resolver este tipo de asuntos, garantizando el derecho fundamental de acceso a la justicia de forma pronta, expedita y completa, máxime cuando en el estado de Chihuahua, desde el dieciséis de agosto del año dos mil veintiuno se declaró la Alerta de Violencia de Género contra las Mujeres por violencia feminicida para los municipios de Chihuahua, Juárez, Hidalgo del Parral, Guadalupe y Calvo y Cuauhtémoc.

En suma, dado que las conductas materia de la controversia que se somete al conocimiento de esta autoridad implican actos de violencia laboral y sexual en contra de una mujer, se hace necesario actuar con perspectiva de género debiéndose resaltar que actuar de manera distinta implicaría, precisamente, una forma de cometer violencia de género[4].

QUINTO.- CASO CONCRETO

HECHOS.

El informe de presunta responsabilidad administrativa que dio pie al inicio del Procedimiento de Responsabilidad Administrativa identificado con el número 2023/OIC/PRA007, dentro del cual se solicitó el dictado de la medida cautelar de suspensión temporal del empleo, cargo o comisión al que se encuentra adscrito el servidor público señalado como presunto responsable versa sobre las conductas consistentes en:

[redacted]

[redacted]

[4] Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, Artículo 18.- **Violencia Institucional:** Son los actos u omisiones de las y los servidores públicos de cualquier orden de gobierno que discriminen o tengan como fin dilatar, obstaculizar o impedir el goce y ejercicio de los derechos humanos de las mujeres así como su acceso al disfrute de políticas públicas destinadas a prevenir, atender, investigar, sancionar y erradicar los diferentes tipos de violencia.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

de Ética y Conducta de las Personas Servidoras Públicas del Municipio de Chihuahua.

[redacted]

Bajo este contexto, en primer término, debe aclararse que el estudio que se hará para determinar si procede la adopción de medidas cautelares, bajo la apariencia del buen derecho y por el peligro en la demora, será bajo una visión con perspectiva de género, razón por la que la naturaleza y trascendencia de las manifestaciones de la víctima, su deconstrucción sexista y discriminatoria y el contexto del caso deben ser la base para arribar a una conclusión apegada a derecho.

METODOLOGÍA

El punto de partida para el estudio de concesión de la medida cautelar es determinarse el derecho cuya tutela se pretende, que a juicio de esta autoridad lo es el acceso a las mujeres a una vida libre de violencia y no discriminación, por la posible comisión de actos de violencia laboral y sexual en contra de una mujer.

Luego, lo que corresponde es ponderar los valores tutelados que justifican los posicionamientos de las partes en conflicto, así como la valoración preliminar de los elementos probatorios que obren en el expediente, a efecto de:

- Verificar si existe el derecho cuya tutela se pretende.
- Justificar el temor fundado de que, ante la espera del dictado de la resolución definitiva, desaparezca la materia de controversia.
- Justificar la idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la determinación que se adopte.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

A. Verificar si existe el derecho cuya tutela se pretende.

Esto se traduce en atender a la apariencia del buen derecho, primer presupuesto para la adopción de medidas cautelares, el cual apunta a una credibilidad objetiva y seria sobre la existencia del derecho que se pide proteger.

Así, del análisis y concatenación de la evidencia documental que obra en autos, se llega a la conclusión de que, en principio, las circunstancias de modo, tiempo y lugar descritas en el informe de presunta responsabilidad administrativa, en sede cautelar, pueden ser consideradas como ciertas, y que los hechos atribuidos al presunto responsable transgreden derechos tutelado por la Constitución federal y lo tratados internacionales analizados en el apartado del [redacted]

En el presente asunto, se hace del conocimiento de esta autoridad substanciadora que el servidor público señalado como presunto responsable realizó una serie de manifestaciones consistentes en las expresiones siguientes: [redacted]

En el mismo informe, se plasma que también [redacted]

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

ELIMINADO 1

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

[redacted]

Así, se estima que dichas conductas, de manera preliminar, resultan transgresoras en perjuicio de [redacted] ya que se presume que contienen, [redacted]

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

En ese tenor, bajo el criterio de la apariencia del buen derecho, de un análisis preliminar del Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa presentado por la autoridad investigadora, se advierte la existencia de elementos suficientes para determinar una credibilidad objetiva y seria sobre la juridicidad del derecho que se pide proteger, por lo que esta autoridad presume la actualización de dichos extremos, hasta en tanto, se determine la existencia o no de una conducta infractora y la responsabilidad del señalado como presunto responsable.

B. Justificar el temor fundado de que, ante la espera del dictado de la resolución definitiva, desaparezca la materia de controversia.

Ahora bien, respecto al peligro en la demora, debe señalarse que permitir que continúe la existencia de las manifestaciones atribuidas al señalado como

presunto responsable en perjuicio de [redacted] podría afectar los derechos que se pretenden tutelar, los que por la naturaleza de las conductas no solo implican salvaguardar al servicio público, sino a una víctima concreta al estar frente a un caso de violencia de género.

De ahí que se encuentre justificado el temor fundado de que, ante la espera del dictado de la resolución definitiva, desaparezca el pleno ejercicio del derecho a una vida libre de violencia, que se pretende salvaguardar. A partir de lo anterior, al advertir la posible afectación de dicho derecho humano y, a su vez, el atentado contra la dignidad de la víctima, se estima procedente la necesidad de evitar la continuidad de la lesión a su esfera jurídica.

[redacted]

Lo anterior se robustece con el análisis preliminar del contexto del caso, ya que está evidenciado que la conducta motivo del inicio del procedimiento de [redacted]

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

[redacted] Por tanto, existe la probabilidad alta, real y objetiva de que las conductas se podrán llevar a cabo de nueva cuenta al ser actos que, preliminarmente, han sido sistemáticos y por tanto el peligro en la demora se encuentra justificado en el caso concreto.

C. Justificar la idoneidad, razonabilidad y proporcionalidad de la determinación que se adopte.

En su solicitud de medidas cautelares, la autoridad investigadora pide se decrete la suspensión provisional del servidor público al considerar que con dicha medida se evitará que continúen o se repitan los efectos perjudiciales de las conductas que originan el proceso, mediante la eliminación de la posibilidad de que sigan siendo o vuelvan a ser afectados los bienes jurídicamente tutelados que hubieren sido posiblemente lesionados por la conducta del servidor público señalado como presunto responsable en el procedimiento.

Ahora bien, si bien es cierto se ha estimado procedente, con sustento en un razonamiento predictivo, que dada las evidencias y hechos concatenados en el presente asunto, es viable la aplicación de la tutela preventiva, con el objetivo de anticiparse y evitar la comisión de nuevos hechos, su reiteración o repetición, también lo es que derivado del reforzamiento de las facultades de esta autoridad para la emisión de las medidas cautelares atendiendo a los derechos involucrados en el caso concreto, lo que corresponde es verificar que la medida cautelar solicitada responda al nivel de riesgo o peligro en que se encuentre la víctima y ésta sea necesaria para garantizar la seguridad o reducir los riesgos existentes.

En ese sentido, lo que corresponde es determinar si la restricción propuesta por la autoridad investigadora es necesaria para la realización de los fines a alcanzar o de los daños o perjuicios que se pretenden evitar, o bien, si existen otras medidas alternativas que sean igual o más idóneas para lograr dicho fin, pero menos restrictivas de los derechos fundamentales.

Para responder a esa cuestión, es menester recordar lo expuesto en el apartado cuarto, inciso A. del presente capítulo de consideraciones, en el sentido de que las medidas cautelares contempladas en la norma que regula el derecho disciplinario en nuestro país, fueron diseñadas para las conductas "tradicionales" relacionadas con la responsabilidad administrativa de las personas servidoras [redacted]

Luego entonces, resulta válido afirmar que, si bien es cierto, la suspensión temporal puede ser una medida que en algunos casos resulta apropiada para evitar que continúe la violencia o que se puedan generar daños adicionales a la [redacted]

En ese tenor, a juicio de esta autoridad, atendiendo a las circunstancias actuales en el caso concreto, no se justifica la suspensión temporal del servidor público

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

[5] Artículo 7 de la Convención de Belem do Para.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

señalado como presunto responsable, al considerarse que existen otras medidas o mecanismos susceptibles de aplicarse a efecto de evitar que continúen o se repitan los efectos perjudiciales de las conductas que originaron el proceso.

Lo anterior se afirma, ya que de un análisis preliminar de las constancias que integran el expediente, se advierte el contenido del oficio [redacted] encuentra laborando en dicha Subdirección, sino que está adscrito a la Jefatura de Caballerizas de la Dirección de Seguridad Pública del municipio de Chihuahua, desde el mes de mayo del año dos mil veintidós.

Bajo ese contexto, resulta claro que, si bien es cierto tanto el señalado como presunto responsable, como la servidora pública [redacted], se encuentran adscritos a la Dirección de Seguridad Pública del municipio de Chihuahua, dichos servidores públicos no se encuentran conviviendo en el mismo espacio físico desde mayo de dos mil veintidós; no obstante, atendiendo al ejercicio de las funciones de ambos, realizadas dentro de la citada Dirección de Seguridad Pública, existe un riesgo latente de contacto entre ellos, razón por la cual se debe eliminar la posibilidad de que sigan siendo o vuelvan a ser afectados los bienes jurídicamente tutelados.

Así las cosas, tal como ya se había adelantado, se estima que determinar la suspensión del servidor público no resulta la medida idónea en sede cautelar para contribuir a la obtención del fin constitucionalmente legítimo que en este

caso se protege, al existir la posibilidad de aplicar otras que resultan menos gravosas o restrictivas que también cumplirán con el propósito de impedir que continúe la violencia o que se puedan generar daños adicionales a la víctima.

Por lo anterior, en atención al carácter mutable de las medidas cautelares, así como a la facultad concedida a esta autoridad por el artículo 124, fracción V, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, en concomitancia con lo dispuesto en el artículo 50, fracción XII de la Ley General de Acceso de las Mujeres a una Vida Libre de Violencia, así como los numerales 2, fracción I, 3 y 36 de los Lineamientos que Regulan el Procedimiento de Responsabilidades Administrativas ante el Órgano Interno de Control del Municipio de Chihuahua, lo procedente es modificar la medida cautelar solicitada y determinar la tutela aplicable al caso concreto.

SEXTO.- MEDIDAS CAUTELARES

En consecuencia, esta autoridad considera que las medidas cautelares idóneas en el presente asunto son las siguientes:

a) Vincular al área de Recursos Humanos de la Dirección de Seguridad Pública del Municipio de Chihuahua a efecto de que el C. [redacted] continúe adscrito a la Jefatura de Caballerizas de dicha dependencia, hasta en tanto no se resuelva el fondo del asunto.

b) [redacted]

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.

c) Vincular al C. [redacted] a efecto de que hasta en tanto no se resuelva el fondo del asunto, se abstenga de realizar cualquier [redacted] menoscabo al ejercicio de sus derechos, en el ejercicio de su función o en el ámbito privado.

d) [redacted]

Por lo anteriormente expuesto y fundado, se:

R E S U E L V E

PRIMERO. Es procedente decretar medidas cautelares en el incidente al rubro indicado.

CUADERNILLO: 2023/OIC/PRA007-INC-1

SEGUNDO. Se emiten las medidas cautelares aprobadas en términos de lo expuesto en el apartado sexto de esta resolución, por las razones expuestas en la consideración quinta, incisos A., B y C.

TERCERO. Remítase copia certificada de la presente resolución a la Dirección de Seguridad Pública del municipio de Chihuahua, así como al área de Recursos Humanos de la misma, a efecto de que ejecute lo ordenado en los incisos a), b) y d) del apartado sexto del capítulo de consideraciones.

CUARTO.- Notifíquese a las partes en términos de ley.

Así lo resolvió y firma, el Licenciado Esaú Sánchez Pedroza, Titular del Área de Responsabilidades del Órgano Interno de Control del Municipio de Chihuahua.

Chihuahua capital de trabajo y resultados
2021 - 2024
ÓRGANO INTERNO DE CONTROL
ÁREA DE RESPONSABILIDADES

Los siguientes datos son testados en cumplimiento de los artículos 33 fracciones VI, XI y XX, 38 fracción I, 71, 72, 77 fracción XVIII, 117 fracción III y 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua; 5 fracciones XII, XX y XLI, 25 fracción II, 57 fracciones IX y X, 64, 106 y 107 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, en relación a los artículos 60, 109, 110, 111, 117, 119, 122, 128 de la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Chihuahua, 97, 98, 105, 106, 107, 114-117 del Reglamento de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Municipio de Chihuahua, y Cuarto, Séptimo, Octavo, Sexagésimo segundo, Sexagésimo tercero de Lineamientos Generales en materia de Clasificación y Desclasificación de la Información, así como para la elaboración de Versiones Públicas esta es información clasificada como Confidencial, por lo que se testan los siguientes datos.